



СТАНОВИЩЕ

От: доц. д-р Поля Кацамунска, УНСС - София, Катедра “Публична администрация”, научна специалност “Организация и управление извън сферата на материалното производство”

Относно: Дисертационен труд за присъждане на образователна и научна степен „доктор“ по професионално направление 3.7. Администрация и управление, научна специалност „Организация и управление извън сферата на материалното производство (публична администрация)“

Основание: Заповед № 2487/21.10.2020 г. на Зам.-ректора по НИД на УНСС

Автор на дисертационния труд: Петя Панайотова Павлова

Тема на дисертационния труд: Оптимизиране на функционалното взаимодействие между органите на централната и местната изпълнителна власт

Научен ръководител: проф. д-р Поля Кацамунска

1. Информация за дисертанта

Авторът на дисертационния труд Петя Панайотова Павлова се е обучавала в докторантска програма „Организация и управление извън сферата на материалното производство (публична администрация)“ по професионално направление 3.7. Администрация и управление към катедра „Публична администрация“ във факултет „Управление и администрация“ на УНСС и е зачислена в задочна форма на обучение за срок от 4 години, считано от 04.02.2017 г., съгласно Заповед на Ректора на УНСС №1213 от 16.05.2017 г. През периода на обучение дисертанта е покрила изцяло изискванията и е изпълнила всички дейности от индивидуалния си учебен план.

2. Обща характеристика на представения дисертационен труд

Темата на дисертацията „Оптимизиране на функционалното взаимодействие между органите на централната и местната изпълнителна власт“ е разработена в обем от 200 страници. Състои се от списък със съкращения, списък с карти, таблици схеми и фигури, въведение, изложение в три глави, заключение, списък на използваната литература. Посочената библиография съдържа общо 256 източника, в т.ч. литература, нормативни, справочни и стратегически документи, статии в научни издания, на български, английски и руски език; научноизследователски и статистически източници, интернет сайтове със специализирана информация. Трудът съдържа 1 карта, 8 графики, 6 схеми и 6 таблици, както и 3 приложения.

Темата е актуална и значима, защото местната власт и местното самоуправление са в тясна връзка и зависимост от държавното управление, а взаимодействието между централната и местната изпълнителна власт се откроява като една от критичните точки за демократичното развитие на българското общество. В този контекст, функционалното взаимодействие между централната и местната изпълнителна власт се превръща в ключов фактор за повишаване ефективността на общините, което налага, от една страна, местната власт и местните общности да се впишат в националната рамка, да вземат под внимание и отчетат локалните приоритети, а от друга, да се изгради необходимата политическа, управленска и институционална среда на национално и местно ниво, която да подкрепя децентрализираните форми на държавно управление.

Целта на разработката е да се проучи и анализира взаимодействието между органите на централната и местната изпълнителна власт и на тази основа да се предложи пакет от препоръки и мерки за оптимизиране на функционалното взаимодействие между тях. В съответствие с целта на труда авторът е дефинирал и извел пет научни задачи (с.9-10). Обектът и предметът на изследване са хармонизирани в необходимата степен (с.9). За обект са определени органите на централната и местната изпълнителна власт, заедно с администрацията, която подпомага дейността им, а предметът на изследване е взаимодействието на органите на изпълнителната власт на централно и местно ниво във функционален аспект. Темата на труда очертава широко изследователско поле, което налага авторът да направи ограничения в три аспекта на с.11 (по териториален и секторен признак, както и по времеви обхват).

Изследователският проблем е многопластов и в него се преплитат различни научни направления, което налага използването на

интердисциплинарен подход. Спецификата на разглежданата проблематика изисква употребата на комплексен инструментариум от изследователски подходи и методи. В изследването се прилагат утвърдени подходи като системния, аналитичния и ситуационния и се използва широк кръг от теоретични и емпирични методи, включващи индукция и дедукция, метод на анализ и синтез, диагностичен и функционален метод, проучване и интерпретиране на литературни източници, анализ на нормативната уредба и различни стратегически документи на ЕС и българското правителство, емпиричен анализ, анкетно проучване и наблюдение, експертни и критични оценки, както и други релевантни научни методи.

Добро впечатление прави използвания от автора ясен и точен в терминологичен отношение език. В хода на изследването авторът демонстрира добра теоретична подготовка, с осигурена релевантност на терминологията.

Накратко, от направената обща характеристика на представения дисертационен труд може да се заключи, че концептуалната рамка на изследването е добра основа за неговото успешно провеждане.

3. Оценка на научните научни и научно-приложни резултати

Оценявам положително подхода на автора, защото структурата на дисертацията следва една добре изградена логика на разгръщане на изследването. Изследването и анализът на взаимодействието между органите на централната и местната изпълнителна власт се обуславят от логическата последователност между законовите правомощия на централните и местните власти, създаването на ефективна организация в рамките на тези правомощия и новите подходи при формиране и изпълнение на общинските приоритети. Към всичко това следва да се добавят и динамичните процеси като глобализация, регионализация и модернизация, както в световен мащаб, така и в България, които изправят държавното управление пред редица нови и сложни предизвикателства.

Първата глава е посветена на теоретико-методологическите основи на функционалното разделение на държавната власт на централно и местно ниво (с.13-60), а във втора глава са изследвани същността, видовете и принципите на взаимодействието на местната власт и на тази основа е направен анализ на взаимодействията на системата на местната власт в България в съвременните условия (с.61-117). В трета глава се проучва и оценява състоянието и проблемите във взаимодействието между централните и местни органи на изпълнителната власт през призмата на общини от Бургаска област, които авторът определя като най-

репрезентативни (с.118-168). В отделен параграф е представено проучване на възможностите за оптимизиране на взаимодействието между централната и местната изпълнителната власт в изследваните общини от област Бургас. То е направено под формата на анкета сред служители от изследваните общински администрации, която авторът разработва с цел получаване на информация от практиката. На базата на обработените и обобщени резултати от проведеното анкетно проучване, както и на цялостния анализ на изследвания проблем, в последния параграф на трета глава авторът е направил опит да изведе и предложи както по-обща препоръки и мерки за оптимизиране на взаимодействието между органите на централната и местната изпълнителна власт в България, така и по-конкретни за изследваните общини (Бургас, Несебър, Созопол, Карнобат и Средец). Основният извод на автора е, че е необходимо по-голяма финансова независимост на общините, по-голям обем от правомощия на месните власти и по-голям контрол от страна на държавата.

Заклучението на дисертационния труд е логичен резултат от направения в трите глави анализ (с.169-172).

4. Оценка на научните и научно-приложни приноси

Основният извод, който може да се направи е, че това изследване се отличава със задълбоченост и сериозност, а научната новост на получените резултати и приносите в дисертационния труд в своята съвкупност търсят решение на важен проблем в областта на публичната администрация като интердисциплинарна наука.

Като цяло считам че, приносите са коректно формулирани и отразяват постиженията на изследователския труд. Сред тях следва да се открие направеното комплексно изследване на взаимодействието на системата на местната власт в съвременния контекст чрез прилагане на интердисциплинарен подход към изследователския въпрос. Наред с това, разработката предлага актуален прочит на теоретични постановки чрез систематизиране и изясняване на основни понятия, свързани с държавното управление на централно и местно ниво и допринася за разбиране и осмисляне на функциите и правомощията на органите на централната и местната изпълнителна власт, както и за ясно разграничаване на вертикалното и хоризонталното взаимодействие на системата на местната власт.

Като заслуга на настоящия труд отчитам факта, че в труда са изведени и очертани перспективи и насоки за оптимизиране на взаимодействието между централната и местната изпълнителна власт на

базата на авторово изследване, проведено в общини от Бургаска област. Има основание да се твърди, че някои от идеите на автора могат да имат и практико-приложен характер.

5. Оценка на автореферата и публикациите по дисертацията

Авторефератът е в обем от 36 страници. Той представя синтезирано съдържанието на дисертационния труд и съдържа всички необходими атрибути. В него адекватно е отразено съдържанието на изследването и коректно са представени научните резултати. Списъкът с публикации на автора е свързан с темата на дисертацията (общо 7, две от които на английски език) и показва, че е осигурена необходимата публичност на целия изследователски процес във връзка с разглежданата проблематика.

6. Критични бележки, препоръки и въпроси

Получените научни и научно-приложни резултати могат да послужат като основа и насока за бъдещи разработки в тази научна проблематика, което ми дава основание да отправя препоръка към автора да се ориентира към задълбочаване и надграждане на постигнатото в настоящето изследване.

Заклучение

Дисертацията на Петя Панайотова Павлова е добре оформен научен труд и на него следва да се гледа като на завършено научно произведение. Положителната оценка на разработката на докторант Петя Панайотова Павлова позволява да направя извода, че представеният дисертационен труд отговаря на критериите в Закона за развитие на академичния състав и Правилника за неговото приложение. Това ми дава основание да предложа на членовете на Научното жури да присъдят образователна и научна степен „доктор” на Петя Панайотова Павлова по професионално направление 3.7 Администрация и управление.

9 ноември 2020 г.
София

проф. д-р Поля Кацамунска