

РЕЦЕНЗИЯ ОТ ПРОФ. Д-Р ВАЛЕРИ ДИМИТРОВ

ОТНОСНО ПРОЕКТА НА ДИСЕРТАЦИЯ „ОБВЪРЗАНА КОМПЕТЕНТНОСТ И ОПЕРАТИВНА САМОСТОЯТЕЛНОСТ ПРИ ВЪЗЛАГАНЕТО НА ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ“ С АВТОР ЙОАНА МАРИНОВА-СТЕФАНОВА ЗА ПРИСЪЖДАНЕ НА ОБРАЗОВАТЕЛНА И НАУЧНА СТЕПЕН „ДОКТОР“ ПО НАУЧНА СПЕЦИАЛНОСТ АДМИНИСТРАТИВНО ПРАВО И АДМИНИСТРАТИВЕН ПРОЦЕС“ НАПРАВЛЕНИЕ 3.6. „ПРАВО“

Докторантката Йоана Маринова-Стефанова е представила проект на дисертационно изследване със заглавие „Обвързана компетентност и оперативна самостоятелност при възлагаеето на обществени поръчки“. Трудът е в общ обем от 264 стандартни страници и включва увод, три глави и заключение, заедно с няколко приложения.

Изследването е посветена на важна и неизследвана проблематика в българската правна литература. Режимът на обществените поръчки е сложен, комплексен и изключително актуален.

Авторката е представила труд с висока степен на завършеност. Изложението и е ясно и логично, с прецизен юридически език. Анализите и изводите, основаващи се на нормативната уредба са убедителни и добре обосновани. Като се основава на постиженията на българската административноправна доктрина в трудовете на проф. К. Лазаров, проф. Е. Къндева, проф. М. Костов и ред други автори, докторантката аргументираното обосновава своите тези за обвързаната компетентност и оперативната самостоятелност в областта на обществените поръчки.

Като цяло дисертационният труд има приносен характер, тъй като проблематиката на обществените поръчки не е била изследвана през призмата на две от основните доктринални категории на административното право - обвързаната компетентност и оперативната самостоятелност.

Наред с това Йоана Маринова-Стефанова прави и по-конкретни приноси, отнасящи се до многообразните хипотези на дискреционна власт, възникващи при прилагането на режима на обществените поръчки. Безспорен принос е разработаната от авторката проблематика при делегирането на правомощия и възможността за ограничаване на дискреционните преценки от страна на делегиращия орган.

Приносен характер има изследването на проблема за вътрешните правила на възложителите, изясняването на съдържанието на ред законови определения, анализът на понятието „процес на възлагане,“ анализът и изводите, отнасящи се до мерките за доказване на надеждност /чл. 56 от Закона за обществените поръчки/, анализите за правото на възложителя да отменя и изменя своите решения, както и предложенията *de lege ferenda* за усъвършенстване на законодателството в тази област на обществените отношения и привеждането му в съответствие с основните принципи на административното право и процес.

Приносен характер има и изясняването на компетентността на възложителите при съвместно възлагане на обществени поръчки.

Приносен характер има и анализът на предварителните действия на възложителя, които предшестват избора на изпълнител.

На критичен анализ е подложена практиката на Върховния административен съд, водеща до заобикаляне на забраната по чл. 196, ал. 2, т. 2 от Закона за обществените поръчки относно разделянето на поръчката на обособени позиции и докторантката изтъква убедителни аргументи срещу тази практика.

Заслуга на авторката е точното характеризиране на договора за обществена поръчка като граждански договор и съответно отхвърлянето на окачествяването му като административен договор.

Приносен характер имат и анализите и изводите за административния и финансовия контрол върху обществените поръчки.

Докторантката има две публикации по темата на дисертацията в сп. „Търговско и облигационно право“, които се отнасят до общите проблеми на пределите на компетентността и до пределите на компетентността при публичните и секторните възложители, съответно в кн. 6 от 2020 г. и в кн.5 от 2021 г. Отделна статия, посветена на правния статут на лечебните заведения като възложители на обществени поръчки, е публикувана в сп. Медицинско право и здравеопазване – бр. 2 от 2021 г.

В заключение и обобщение подчертавам, че трудът на Йоана Маринова-Стефанова притежава сериозни научни достойнства, има висока степен на завършеност и заслужава изцяло положителна оценка.

С оглед на изложеното предлагам на членовете на уважаемото научно жури да присъди на докторантката научната и образователна степен „доктор“.

Проф. д-р Валери Димитров

Проф. д-р Валери Димитров