



СТАНОВИЩЕ

от: проф. д-р Бисер Йорданов Славковв

Университет за световно и национално стопанство , София Научна специалност: „Счетоводна отчетност, контрол и анализ на стопанската дейност (контрол)“

Относно: дисертационен труд за присъждане на образователна и научна степен „доктор“ по научна специалност в УНСС. Автор на дисертационния труд: Атанаска Ангелова Георгиева Тема на дисертационния труд: Административният контрол като средство за постигане правото на добра администрация.

Основание за представяне на становището: участие в състава на научното жури по защита на дисертационния труд съгласно Заповед №39/07.01.2026 г. на Ректора на УНСС.

1. Информация за дисертанта

Докторант Атанаска Георгиева се е обучавала по докторска програма към катедра „Финансов контрол“ на УНСС по научна специалност „Счетоводна отчетност, контрол и анализ на стопанската дейност (финансов контрол)“ съгласно заповед на Зам.-ректора по НИД на УНСС №2701/01.10.2024 г. Обучението е осъществено в задочна форма през периода 2019 – 2026 г.

От 2019 г. тя е хоноруван преподавател в катедра „Финансов контрол“ в магистърска програма „Противодействие на корупцията“ по дисциплина „Методи и индикатори за измерване на корупцията“.

В своята кариера докторанта е заемала редица длъжности, свързани с осъществяването на контролна дейност в публичната администрация.

Заемала е експертни и ръководни длъжности в Министерството на икономиката и енергетиката, била е директор дирекция в Министерството на правосъдието, ръководител инспекторат в Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество, преобразувана в Комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

От началото на м. юни 2025 г. работи в Сметната палата на Република България, като дейността и е свързана с подготовка на експертни юридически становища при извършване на одитната дейност, както и подпомагане на ръководството при осъществяване на работния процес.

2. Обща характеристика на представения дисертационен труд

Дисертационният труд е оформен в увод, три глави, заключение, приложения и списък с използвана литература в общ обем от 203 стр. Разработката е в достатъчен обем за научно изследване, като се осигурява изчерпателност и завършеност на поставените проблеми за дискутиране. Тя е балансирана в структурно отношение, като акцентът е поставен на втора и трета глава. В съдържанието са представени 5 таблици и 25 фигури, илюстриращи резултатите от проведените анализи и емпирични изследвания. Използваната литература включва 173 източника, от които 130 на български език и 43 на чужд език.

Актуалността на темата е свързана с необходимостта от подобряване капацитета на администрацията с оглед осигуряване доброто управление в дейността на публичната администрация. Добрата администрация е основен инструмент за постигане на доброто управление, докато административният контрол се разглежда като средство за постигане на добрата администрация. В защитавания труд се акцентира върху корелативната връзка: добро управление - право на добра администрация – административен контрол. Фокусира се върху това, че доброто управление е налице, когато са създадени необходимите предпоставки за неговата реализация като обществена практика.

Темата има интердисциплинарен характер, което се изразява в наличието на теми и въпроси от нормативен, политически, социален и административен характер.

Целта на изследването е да се обозначат и да се анализират актуалните инструменти за осъществяване на административен контрол в рамките на изпълнителната власт, с оглед постигане на по-висока ефективност. Като основни задачи, водещи до постигането на целта на дисертацията са изведени следните:

- очертаване на необходимостта от повишаване капацитета на администрацията;
- обозначаване на инструментите за повишаване на капацитета;
- дефиниране на нови способности и инструменти за административен контрол, с оглед постигане по-висок капацитет на администрацията;

- очертаване на необходимите изменения в нормативната рамка, с цел предотвратяване на корупционни дейности в публичната власт и постигане и гарантиране правото на добра администрация чрез ефективно използване на механизмите на административния контрол.

Обект на изследването е системата за контрол в административните органи на изпълнителната власт на Република България, а негов предмет са способите и инструментите на осъществявания контрол в страната и до каква степен той допринася за постигане правото на добра администрация и доброто управление в публичната власт.

Основната теза, която стои в основата на изследването е, че системите за контрол, осъществяван в рамките на изпълнителната власт, могат да бъдат важен и надежден инструмент за повишаване капацитета на администрацията и за постигането на добра администрация.

3. Оценка на получените научни и научно-приложни резултати

В хода на изследването е постигнато потвърждаване на заложената основна изследователската теза, както и на формулираните хипотези. Прилагането на административен контрол има за цел да повиши ефективността в дейността на публичната администрация и в тази връзка авторът предлага конкретни мерки за надграждане и подобряване на административния контрол. Методологията е изградена върху системен и исторически метод, допълнени от нормативен, сравнителен и аналитичен подход. Основният метод за формулиране на изводи е анкетно проучване, като резултатите от него са подложени на сравнителен анализ. В своето изследване дисертантът е изпълнил поставените цел, подцели и задачи, които са дефинирани в уводната част на дисертационното изследване.

4. Оценка на научните и научно-приложни приноси

Изразените претенции на автора за приноси в дисертационния труд по мое мнение са реални, допълват и развиват теорията и практиката, което позволява те да се квалифицират както като такива с научен, така и с приложен характер. Те могат да представляват интерес за теорията и практиката в публичния сектор. Като приноси с теоретичен характер могат да бъдат посочени следните:

1. Осъществен е задълбочен анализ на термина „добро управление“ , който се прилага в дейността на международни, регионални и финансови организации. Установява се, че те прилагат свои собствени , често специфични подходи и техники при неговото формулиране.

2. Дефинирано е определение на понятието за „добро управление в публичния сектор“, целта на което е изграждане на високо ниво на доверие в гражданите и гражданското общество в осъществяваното държавно управление

3. Дефинирано е определение на понятието „добра администрация“, която в условия на върховенство на закона, ефективно добро управление и при наличие на силно гражданско общество следва да осигурява ползването на лични права, на юридически релевантни блага и ценности.

4. Дефинирано е определение на понятието за „административен капацитет“, който се определя като присъщия потенциал на административните органи в качеството им на институционални, организационни и управленчески механизми за планиране, изпълнение, контрол свързан с публичното управление.

Като приноси с научно-приложен характер авторът представя следните:

1. Представена е система от мерки за осъществяване на контрол върху дейността на Главния инспекторат към Министерския съвет.

2. Формулирано е аргументирано предложение за прилагането на нов способ за оценка на ефективността на дейността за повишаване капацитета на администрацията чрез административния контрол.

3. Предложени конкретни процедури за проверка и оценка на почтеността на работещите в системата на държавна администрация. Предложен е механизъм за провеждане на процедури за осъществяване на тези проверки.

5. Оценка на публикациите по дисертационния труд

В рамките на своята научноизследователска дейност Атанаска Георгиева има следните научни публикации:

Статии:

- Георгиева, Атанаска. „Правото на добра администрация и Хартата на основните права на Европейския съюз“, онлайн Списание e-Journal VFU, бр. 15-2021, стр.135 – 139. ISSN 1313-7514;
- Георгиева, Атанаска. „Правото на добра администрация – ефективен път към доброто управление“, сп. "De Jure", ВУ „Св. Св. Кирил и Методий“, бр. 1/2022 г., стр. 135-139, ISSN: 2367-8410

Доклади:

- Георгиева, Атанаска. „Връзката между публичното право и бизнеса през призмата на административния контрол и предизвикателствата на XXI век“, Сборник от 4-та национална научна конференция „Правото и

бизнеса в съвременното общество“, 22 октомври 2021 г., издателство „Наука и икономика“, ИУ– Варна, стр. 280-291 ISSN 2603-5073;

- Георгиева, Атанаска. „Контролът на Европейският омбудсман като механизъм за постигане правото на добра администрация“. Сборник „30 години ЮФ на УНСС - Приемник на вековна традиция в развитието на правната наука и практика“, Издателски комплекс – УНСС София, 2022 г. – стр. 483 – 503.

- Георгиева, Атанаска. „Електронното управление – ключ към доброто управление“. Научна конференция „Икономика, Общество и човешки ресурси в предизвикателство на времето“. Издателски комплекс – УНСС, 2022 г

- Георгиева, Атанаска. „Защитата на сигналподателите в контекста на Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и Хартата на основните права на Европейския съюз“. Академично списание „Управление и образование“, кн.4, том 19. Университет „Проф. д-р Ас. Златаров“, Бургас, стр. 31-37, ISSN 13126121.

От предоставения списък на публикациите се вижда, че дисертантът покрива минималните национални изисквания от 30 точки по този критерий за придобиване на ОНС „доктор“ съгласно предписанията на ППЗРАС в Р България.

Представените публикации са пряко свързани с темата и съдържанието на дисертационния труд и отговарят на необходимия брой публикации.

6. Оценка на автореферата

Приложеният към дисертацията автореферат е структуриран подходящо и е представен в два варианта: на български език в обем от 52 страници и на английски език в обем 50 страници. В него коректно е отразено съдържанието на дисертационния труд, като са посочени важните елементи в изследването и постигнатите резултати.

7. Критични бележки, препоръки и въпроси

Въпреки високото качество на представения дисертационен труд, към докторантката могат да бъдат отправени някои препоръки. В теоретичната част извършеният обзор е твърде обстоен ,като се наблюдава

припокриване на отделни формулировки. На някои места присъстват декларативни и наративни текстове, което води до известно размиване на фокуса и цялостната концепция на изследването.

Тези бележки не намаляват научната стойност на труда, а по-скоро очертават възможности за бъдещи изследвания. Бих препоръчал на докторанта да продължи в бъдеще своето успешно академично развитие чрез публикации, които да бъдат индексирани в световноизвестни бази данни научни издания.

Заклучение

Представеният дисертационен труд представлява цялостно, самостоятелно и оригинално изследване, което се отнася да актуална, значима и до този момент слабо изследвана проблематика.

В изследването са демонстрирани значителни теоретични познания, използвани са съвременни и сполучливо подбрани методологични подходи и инструменти. Постигнати са значими изследователски резултати, които представляват разширяване и обогатяване на съществуващото знание в областта на контрола и притежават безспорни приносни характеристики. Дисертацията отговаря напълно на изискванията на ЗРАСРБ и Правилника за неговото прилагане.

Предвид на посоченото давам своята положителна оценка на дисертационния труд на тема „Административният контрол като средство за постигане правото на добра администрация“ и предлагам на уважаемото научно жури да присъди образователна и научна степен „доктор“ на г-жа Атанаска Ангелова Георгиева в област на висше образование 3 „Социални, правни и стопански науки“, професионално направление 3.8 „Икономика“, докторска програма „Счетоводна отчетност, контрол и анализ на стопанската дейност“ (финансов контрол).

София.21.02.2026 год.

Подпис:

/ проф. д-р Бисер Славков/





УНИВЕРСИТЕТ ЗА НАЦИОНАЛНО И СВЕТОВНО СТОПАНСТВО

О P I N I O N

by Prof. Dr. Biser Yordanov Slavkov University of National and World Economy
Scientific Field: “Accounting Reporting, Control and Analysis of Economic Activity (Control)”

Subject: Doctoral dissertation for the award of the educational and scientific degree “Doctor” in a scientific specialty at UNWE.

Author of the dissertation: Atanaska Angelova Georgieva **Title of the dissertation:** **Administrative Control as a Means of Achieving the Right to Good Administration**

Grounds for submitting this opinion: Participation as a member of the scientific jury for the public defense of the dissertation in accordance with Order No. 39/07.01.2026 of the Rector of UNWE.

1. Information about the Candidate

PhD candidate Atanaska Georgieva has been enrolled in a doctoral program at the “Financial Control” Department of UNWE in the scientific field “Accounting Reporting, Control and Analysis of Economic Activity (Financial Control)” pursuant to Order No. 2701/01.10.2024 of the Vice-Rector for Research Activities of UNWE. Her training was conducted in a part-time form during the period 2019–2026.

Since 2019, she has been a part-time lecturer at the “Financial Control” Department in the Master’s program “Counteracting Corruption,” teaching the course “Methods and Indicators for Measuring Corruption.”

Throughout her career, the doctoral candidate has held numerous positions related to control activities within the public administration.

She has occupied expert and managerial positions at the Ministry of Economy and Energy, served as a Director of Directorate at the Ministry of Justice, and headed the Inspectorate at the Commission for Forfeiture of Illegally Acquired Property, later transformed into the Commission for Counteracting Corruption and Forfeiture of Illegally Acquired Property.

Since the beginning of June 2025, she has been working at the Bulgarian National Audit Office, where her activities are related to the preparation of expert legal opinions in the course of audit activities, as well as supporting the management in the implementation of work processes.

2. General Characteristics of the Submitted Dissertation

The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, appendices, and a bibliography, with a total length of 203 pages. The work is of sufficient scope for scientific research, ensuring comprehensiveness and completeness in addressing the issues raised for discussion. It is structurally balanced, with emphasis placed on Chapters Two and Three. The content includes 5 tables and 25 figures illustrating the results of the analyses and empirical research conducted. The bibliography comprises 173 sources, of which 130 are in Bulgarian and 43 in foreign languages.

The relevance of the topic is related to the need to improve the administrative capacity in order to ensure good governance in the activities of public administration. Good administration is a key instrument for achieving good governance, while administrative control is viewed as a means of attaining good administration. The defended dissertation emphasizes the correlative relationship: good governance – the right to good administration – administrative control. The focus is placed on the understanding that good governance exists when the necessary prerequisites for its realization as a public practice have been established.

The topic has an interdisciplinary character, reflected in the presence of issues of regulatory, political, social, and administrative nature.

The aim of the research is to identify and analyze the current instruments for exercising administrative control within the executive branch, with a view to achieving higher efficiency.

The main tasks formulated to achieve the objective of the dissertation are as follows:

- outlining the need to increase administrative capacity;
- identifying the instruments for capacity enhancement;
- defining new methods and instruments of administrative control aimed at achieving higher administrative capacity;
- outlining the necessary amendments to the regulatory framework in order to prevent corruption within public authorities and to achieve and guarantee the right to good administration through the effective use of administrative control mechanisms.

The object of the research is the control system within the administrative bodies of the executive power of the Republic of Bulgaria, while its subject is the methods and instruments of control exercised in the country and the extent to which they contribute to achieving the right to good administration and good governance in public authority.

The main thesis underlying the research is that control systems exercised within the executive branch can serve as an important and reliable instrument for enhancing administrative capacity and achieving the right to good administration.

3. Evaluation of the Achieved Scientific and Applied Results

In the course of the research, confirmation of the main research thesis and the formulated hypotheses has been achieved. The application of administrative control aims to increase efficiency in the activities of public administration, and in this regard the author proposes specific measures for upgrading and improving administrative control. The methodology is based on a systemic and historical method, complemented by normative, comparative, and analytical approaches. The primary method for drawing conclusions is a survey study, the results of which have been subjected to comparative analysis. In her research, the doctoral candidate has fulfilled the stated aim, sub-objectives, and tasks defined in the introductory part of the dissertation.

4. Evaluation of the Scientific and Scientific-Applied Contributions

In my opinion, the contributions claimed by the author in the dissertation are substantive and genuine. They complement and further develop both theory and practice, which allows them to be qualified as having both scientific and applied significance. They may be of interest to both theory and practice in the public sector.

The following may be identified as contributions of a theoretical nature:

1. A comprehensive analysis of the term “good governance” has been carried out, as applied in the activities of international, regional, and financial organizations. It is established that these organizations apply their own, often specific, approaches and techniques in defining the concept.
2. A definition of the concept of “good governance in the public sector” has been formulated, aimed at building a high level of trust among citizens and civil society in the exercise of state governance.
3. A definition of the concept of “good administration” has been developed. Under conditions of the rule of law, effective good governance, and the presence of a strong civil society, good administration should ensure the exercise of individual rights and access to legally relevant goods and values.
4. A definition of the concept of “administrative capacity” has been formulated, defined as the inherent potential of administrative bodies, in their capacity as institutional, organizational, and managerial mechanisms for planning, implementation, and control related to public governance.

The following are presented as scientific-applied contributions:

1. A system of measures for exercising control over the activities of the Chief Inspectorate to the Council of Ministers is proposed.
2. A well-argued proposal for the application of a new method for assessing the effectiveness of activities aimed at enhancing administrative capacity through administrative control is formulated.
3. Specific procedures are proposed for verifying and assessing the integrity of employees within the state administration system. A mechanism for conducting such verification procedures is also suggested.

5. Evaluation of the Publications Related to the Dissertation

Within the framework of her research activity, Atanaska Georgieva has the following scientific publications:

Articles:

- Georgieva, Atanaska. “The Right to Good Administration and the Charter of Fundamental Rights of the European Union,” online journal *e-Journal VFU*, Issue 15-2021, pp. 135–139. ISSN 1313-7514.
- Georgieva, Atanaska. “The Right to Good Administration – An Effective Path to Good Governance,” journal *De Jure*, St. Cyril and St. Methodius University, Issue 1/2022, pp. 135–139. ISSN 2367-8410.

Conference Papers:

- Georgieva, Atanaska. "The Relationship between Public Law and Business through the Prism of Administrative Control and the Challenges of the 21st Century," Proceedings of the 4th National Scientific Conference "Law and Business in Contemporary Society," 22 October 2021, Publishing House "Science and Economics," University of Economics – Varna, pp. 280–291. ISSN 2603-5073.
- Georgieva, Atanaska. "The Control of the European Ombudsman as a Mechanism for Achieving the Right to Good Administration," in: Collection "30 Years Faculty of Law at UNWE – Successor to a Century-Old Tradition in the Development of Legal Science and Practice," Publishing Complex – UNWE, Sofia, 2022, pp. 483–503.
- Georgieva, Atanaska. "E-Government – A Key to Good Governance," Scientific Conference "Economy, Society and Human Resources in the Challenges of Our Time," Publishing Complex – UNWE, 2022.
- Georgieva, Atanaska. "The Protection of Whistleblowers in the Context of the Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms and the Charter of Fundamental Rights of the European Union," Academic Journal "Management and Education," Book 4, Volume 19, Prof. Dr. Assen Zlatarov University, Burgas, pp. 31–37. ISSN 13126121.

From the list of publications provided, it is evident that the doctoral candidate meets the minimum national requirements of 30 points under this criterion for acquiring the educational and scientific degree "Doctor," in accordance with the Regulations for the Implementation of the Academic Staff Development Act in the Republic of Bulgaria.

The submitted publications are directly related to the topic and content of the dissertation and meet the required number of publications.

6. Evaluation of the Abstract

The abstract attached to the dissertation is appropriately structured and presented in two versions: in Bulgarian (52 pages) and in English (50 pages). It accurately reflects the content of the dissertation, outlining the key elements of the research and the results achieved.

7. Critical Remarks, Recommendations, and Questions

Despite the high quality of the submitted dissertation, certain recommendations may be made. In the theoretical part, the review conducted is somewhat overly extensive, and some overlap in formulations is observed. In certain sections, declarative and narrative passages are present, leading to a slight dilution of the focus and the overall conceptual framework of the research.

These remarks do not diminish the scientific value of the work; rather, they outline opportunities for future research. I would recommend that the doctoral candidate continue her successful academic development through publications in internationally indexed scientific journals.

Conclusion

The submitted dissertation represents a comprehensive, independent, and original study addressing a current, significant, and thus far insufficiently researched issue.

The research demonstrates substantial theoretical knowledge and applies modern and appropriately selected methodological approaches and instruments. Significant research results have been achieved, which expand and enrich existing knowledge and possess clear contributory characteristics. The dissertation fully complies with the requirements of the Academic Staff Development Act in the Republic of Bulgaria and its Implementing Regulations.

In view of the above, I give my positive evaluation of the dissertation entitled “**Administrative Control as a Means of Achieving the Right to Good Administration**” and propose that the esteemed scientific jury award the educational and scientific degree “Doctor” to Ms. Atanaska Angelova Georgieva in the field of higher education 3. “Social, Legal and Economic Sciences,” professional field 3.8 “Economics,” doctoral program “Accounting Reporting, Control and Analysis of Economic Activity” (Financial Control).

Sofia, 21.02.2026

Signature:

/Prof. Dr. Biser Slavkov/
