



СТ А Н О В И Щ Е

От: **доц. д-р Момчил Бориславов Антов**
Стопанска академия „Димитър А. Ценов“, Свищов
Научна специалност: „Счетоводна отчетност, контрол и анализ на стопанската дейност (контрол)“

Относно: дисертационен труд за присъждане на образователна и научна степен **„доктор“** по научна специалност в УНСС.

Автор на дисертационния труд: **Атанаска Ангелова Георгиева**
Тема на дисертационния труд: **Административният контрол като средство за постигане правото на добра администрация**

Основание за представяне на становището: участие в състава на научното жури по защита на дисертационния труд съгласно Заповед №39/07.01.2026 г. на Ректора на УНСС.

1. Информация за дисертанта

Докторант Атанаска Георгиева се е обучавала по докторска програма към катедра „Финансов контрол“ на УНСС по научна специалност „Счетоводна отчетност, контрол и анализ на стопанската дейност (финансов контрол)“ съгласно заповед на Зам.-ректора по НИД на УНСС №2701/01.10.2024 г. Обучението е осъществено в задочна форма през периода 2019 – 2026 г. В своята кариера тя е заемала редица длъжности, свързани с осъществяването на контролна дейност в публичната администрация. От началото на м. юни 2025 г. работи в Сметната палата на Република България, като дейността и е свързана с подготовка на експертни юридически становища при извършване на одитната дейност, както и подпомагане на ръководството при осъществяване на работния процес.

2. Обща характеристика на представения дисертационен труд

Дисертационният труд е оформен в увод, три глави, заключение, приложения и списък с използвана литература в общ обем от 203 стр. Разработката е в достатъчен обем за научно изследване, като се осигурява изчерпателност и завършеност на поставените проблеми за дискутиране. Тя е балансирана в структурно отношение, като акцентът е поставен на втора и трета глава. В съдържанието са представени 5 таблици и 25 фигури, илюстриращи резултатите от проведените анализи и емпирични изследвания. Използваната литература включва 173 източника, от които 130 на български език и 43 на чужд език.

Актуалността на темата е свързана с необходимостта от подобряване капацитета на администрацията с оглед осигуряване доброто управление в дейността на публичната администрация. Добрата администрация е основен инструмент за постигане

на доброто управление, докато административният контрол се разглежда като средство за постигане на добрата администрация. В защита на труда се акцентира върху корелативната връзка: добро управление - право на добра администрация – административен контрол. Фокусира се върху това, че доброто управление е налице, когато са създадени необходимите предпоставки за неговата реализация като обществена практика.

Целта на изследването е да се обозначат и да се анализират актуалните инструменти за осъществяване на административен контрол в рамките на изпълнителната власт, с оглед постигане на по-висока ефективност.

Като **основни задачи**, водещи до постигането на целта на дисертацията са изведени следните:

- очертаване на необходимостта от повишаване капацитета на администрацията;
- обозначаване на инструментите за повишаване на капацитета;
- дефиниране на нови способности и инструменти за административен контрол, с оглед постигане по-висок капацитет на администрацията;
- очертаване на необходимите изменения в нормативната рамка, с цел предотвратяване на корупционни дейности в публичната власт и постигане и гарантиране правото на добра администрация чрез ефективно използване на механизмите на административния контрол.

Обект на изследването е системата за контрол в административните органи на изпълнителната власт на Република България, а негов **предмет** са способите и инструментите на осъществявания контрол в страната и до каква степен той допринася за постигане правото на добра администрация и доброто управление в публичната власт.

Основната теза, отстоявана в изследването е, че системите за контрол, осъществяван в рамките на изпълнителната власт, могат да бъдат важен и надежден инструмент за повишаване капацитета на администрацията и за постигането на правото на добра администрация.

3. Оценка на получените научни и научно-приложни резултати

В хода на изследването е постигнато потвърждаване на заложената основна изследователската теза, както и на формулираните хипотези. Прилагането на административен контрол има за цел да повиши ефективността в дейността на публичната администрация и в тази връзка авторът предлага конкретни мерки за надграждане и подобряване на административния контрол.

Методологията е изградена върху системен и исторически метод, допълнени от нормативен, сравнителен и аналитичен подход. Основният метод за формулиране на изводи е анкетно проучване, като резултатите от него са подложени на сравнителен анализ.

В своето изследване дисертантът е **изпълнил поставените цел, подцели и задачи**, които са дефинирани в уводната част на дисертационния труд.

4. Оценка на научните и научно-приложни приноси

Изразените претенции на автора за приноси в дисертационния труд по мое мнение са реални, допълват и развиват теорията и практиката, което позволява те да се

квалифицират както като такива с научен, така и с приложен характер. Те могат да представляват интерес за практиката в публичния сектор, както и да бъдат използвани в процеса по обучение на бъдещи специалисти в тази област.

Според автора на дисертационния труд, *научните приноси* от изследването се свеждат до формулирането на дефиниции на понятията „добро управление“, „добро управление в публичния сектор“, „добра администрация“ и „административен капацитет“.

Като приноси с *научно-приложен* характер авторът представя следните:

1. Представена е система от мерки за осъществяване на контрол върху дейността на Главния инспекторат към Министерския съвет.

2. Формулирано е аргументирано предложение за прилагането на нов способ за оценка на ефективността на дейността за повишаване капацитета на администрацията чрез административния контрол.

3. Предложени конкретни процедури за проверка и оценка на почтеността на работещите в системата на държавна администрация. Предложен е механизъм за провеждане на процедури за осъществяване на тези проверки.

5. Оценка на публикациите по дисертацията

Дисертантът е представил шест публикации (2 статии и 4 доклада), които са авторски и са свързани с темата на дисертационния труд:

Статии:

- Георгиева, Атанаска. „Правото на добра администрация и Хартата на основните права на Европейския съюз“, онлайн Списание e-Journal VFU, бр. 15-2021, стр.135 – 139. ISSN 1313-7514;
- Георгиева, Атанаска. „Правото на добра администрация – ефективен път към доброто управление“, сп. "De Jure", ВУ „Св. Св. Кирил и Методий“, бр. 1/2022 г., стр. 135-139, ISSN: 2367-8410.

Доклади:

- Георгиева, Атанаска. „Връзката между публичното право и бизнеса през призмата на административния контрол и предизвикателствата на XXI век“, Сборник от 4-та национална научна конференция „Правото и бизнеса в съвременното общество“, 22 октомври 2021 г., издателство „Наука и икономика“, ИУ– Варна, стр. 280-291 ISSN 2603-5073;
- Георгиева, Атанаска. „Контролът на Европейският омбудсман като механизъм за постигане правото на добра администрация“. Сборник „30 години ЮФ на УНСС - Приемник на вековна традиция в развитието на правната наука и практика“, Издателски комплекс – УНСС София, 2022 г. – стр. 483 – 503.
- Георгиева, Атанаска. „Електронното управление – ключ към доброто управление“. Научна конференция „Икономика, Общество и човешки ресурси в предизвикателство на времето“. Издателски комплекс – УНСС, 2022 г.
- Георгиева, Атанаска. „Защитата на сигналподателите в контекста на Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и Хартата на основните права на Европейския съюз“. Академично списание „Управление и образование“, кн.4, том 19. Университет „Проф. д-р Ас. Златаров“, Бургас, стр. 31-37, ISSN 13126121.

От предоставения списък на публикациите се вижда, че дисертантът покрива минималните национални изисквания от 30 точки по този критерий за придобиване на ОНС „доктор“ съгласно предписанията на ППЗРАС в Р България. Всички публикации са свързани с темата на дисертацията и това потвърждава, че резултатите от научните изследвания на докторант Атанаска Георгиева са намерили изискуемата от ЗРАС публичност в специализираната научна литература.

6. Оценка на автореферата

Приложеният към дисертацията автореферат е структуриран подходящо и е представен в два варианта: на български език в обем от 52 страници и на английски език в обем 50 страници. В него коректно е отразено съдържанието на дисертационния труд, като са очертани важните моменти от представената работа и постигнатите резултати от извършената от дисертанта изследователска дейност.

7. Критични бележки, препоръки и въпроси

Без да омаловажавам постигнатото от автора в дисертационния труд и признавайки правото му на собствена интерпретация на разглежданата проблематика, бих си позволил да направя следните колегиални бележки и препоръки:

- наблюдава се повтораемост на отделни тези и формулировки (особено относно връзката добро управление – добра администрация – контрол), което води до известно размиване на фокуса и цялостната концепция на разработката;
- методологичната част е сравнително общо описана, като липсват критерии за подбор на респондентите и начин на обработка на данните от анкетното проучване. Валидността на данните би могла да се оспори поради малкия брой анкетирани лица, но това не обезсилва изводите, а ги прави по-скоро ориентировъчни.

В светлината на горното интерес биха представлявали вижданията на автора по следните **въпроси**:

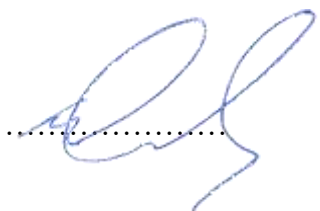
1. Как се измерва на практика „независимостта“ на административния контрол и кои индикатори биха могли да бъдат използвани за това?
2. Какви са потенциалните рискове от прекомерна дигитализация на контрола и как могат да бъдат управлявани?

8. Заключение

Направената количествена и качествена оценка на дисертационния труд на тема „**Административният контрол като средство за постигане правото на добра администрация**“ ми дава основание за положително мнение и предлагам на уважаемото научно жури **да присъди** образователна и научна степен „доктор“ на г-жа **Атанаска Ангелова Георгиева** в област на висше образование 3 „Социални, правни и стопански науки“, професионално направление 3.8 „Икономика“, докторска програма „Счетоводна отчетност, контрол и анализ на стопанската дейност“ (финансов контрол).

16.02.2026 г.
гр. София

Подпис:





UNIVERSITY OF NATIONAL AND WORLD ECONOMICS

OPINION

By **Assoc. Prof. Dr Momchil Borislavov Antov**
Dimitar A. Tsenov Academy of Economics, Svishtov
Scientific field: "Accounting, Control and Analysis of Economic Activity (Control)"

Re: dissertation for the award of the educational and scientific degree of "**Doctor**" in a scientific specialty at the University of National and World Economy.

Author of the dissertation: **Atanaska Angelova Georgieva**
Thesis topic: **Administrative control as a means of achieving the right to good administration**

Reason for submitting the opinion: participation in the scientific jury for the defence of the dissertation in accordance with Order No. 39/07.01.2026 of the Rector of the UNWE.

1. Information about the doctoral student

Doctoral student Atanaska Georgieva studied in the doctoral programme at the Department of Financial Control at UNWE in the scientific field "Accounting, Control and Analysis of Economic Activity (Financial Control)" in accordance with Order No. 2701/01.10.2024 of the Vice-Rector for Scientific Research at UNWE. The training was carried out in a part-time form during the period 2019-2026. During her career, she has held several positions related to control activities in public administration. Since the beginning of June 2025, she has been working at the National Audit Office of the Republic of Bulgaria, where her activities are related to the preparation of expert legal opinions during audit activities, as well as assisting the management in the implementation of the work process.

2. General characteristics of the presented dissertation

The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, appendices and a list of references, with a total volume of 203 pages. The work is of sufficient length for scientific research, ensuring that the issues raised for discussion are comprehensive and complete. It is balanced in terms of structure, with the emphasis on the second and third chapters. The content includes 5 tables and 25 figures illustrating the results of the analyses and empirical studies conducted. The bibliography includes 173 sources, 130 of which are in Bulgarian and 43 in foreign languages.

The relevance of the topic is related to the need to improve the capacity of the administration to ensure good governance in the activities of the public administration. Good administration is a key tool for achieving good governance, while administrative control is seen as a means of achieving good administration. The thesis emphasises the correlative relationship between good governance, the right to good administration and administrative control. It focuses on the fact that good governance exists when the necessary conditions for its implementation as a social practice are in place.

The aim of the study is to identify and analyse the current instruments for exercising administrative control within the executive branch with a view to achieving greater efficiency.

The main tasks leading to the achievement of the thesis's objective are as follows:

- outlining the need to increase the capacity of the administration;
- identifying the instruments for increasing capacity;
- defining new methods and instruments for administrative control with a view to achieving higher administrative capacity;
- outlining the necessary changes in the regulatory framework to prevent corruption in public authorities and to achieve and guarantee the right to good administration through the effective use of administrative control mechanisms.

The object of the study is the control system in the administrative bodies of the executive power of the Republic of Bulgaria, and its *subject* is the methods and instruments of control exercised in the country and the extent to which it contributes to achieving the right to good administration and good governance in public authorities.

The main thesis defended in the study is that control systems implemented within the executive branch can be an important and reliable tool for increasing the capacity of the administration and achieving the right to good administration.

3. Assessment of the scientific and applied scientific results obtained

During the study, the main research thesis and the formulated hypotheses were confirmed. The application of administrative control aims to increase the efficiency of public administration, and in this regard, the author proposes specific measures for upgrading and improving administrative control.

The methodology is based on a systematic and historical method, supplemented by a normative, comparative and analytical approach. The main method for formulating conclusions is a questionnaire survey, the results of which are subjected to comparative analysis.

In his research, the author has *fulfilled the objectives, sub-objectives and tasks* defined in the introduction to the dissertation.

4. Assessment of scientific and applied scientific contributions

In my opinion, the author's claims for contributions in the dissertation are real, complement and develop theory and practice, which allows them to be qualified as both scientific and applied in nature. They may be of interest to practice in the public sector and may be used in the training of future specialists in this field.

According to the author of the dissertation, *the scientific contributions* of the research boil down to the formulation of definitions of the concepts of "good governance", "good governance in the public sector", "good administration" and "administrative capacity".

The author presents the following *scientific and applied* contributions:

1. A system of measures for exercising control over the activities of the Chief Inspectorate to the Council of Ministers is presented.

2. A reasoned proposal is formulated for the application of a new method for assessing the effectiveness of activities to increase the capacity of the administration through administrative control.

3. Specific procedures are proposed for verifying and assessing the integrity of those working in the state administration system. A mechanism is proposed for conducting procedures to carry out these checks.

5. Assessment of publications related to the dissertation

The doctoral candidate has submitted six publications (2 articles and 4 reports) which are original and related to the topic of the dissertation:

Articles:

- Georgieva, Atanaska. "The right to good administration and the Charter of Fundamental Rights of the European Union", online e-Journal VFU, issue 15-2021, pp. 135–139. ISSN 1313-7514;
- Georgieva, Atanaska. "The Right to Good Administration – An Effective Path to Good Governance," De Jure magazine, St. St. Cyril and Methodius University, No. 1/2022, pp. 135–139, ISSN: 2367-8410.

Reports:

- Georgieva, Atanaska. "The Relationship between Public Law and Business through the Prism of Administrative Control and the Challenges of the 21st Century," Proceedings of the 4th National Scientific Conference "Law and Business in Contemporary Society", 22 October 2021, Nauka i Ikonomika Publishing House, University of Economics – Varna, pp. 280-291 ISSN 2603-5073;
- Georgieva, Atanaska. "The control of the European Ombudsman as a mechanism for achieving the right to good administration." Collection "30 Years of the Faculty of Law at UNWE - Successor to a Centuries-Old Tradition in the Development of Legal Science and Practice," Publishing Complex – UNWE Sofia, 2022 – pp. 483 – 503.
- Georgieva, Atanaska. "E-government – the key to good governance". Scientific conference "Economy, Society and Human Resources in the Challenge of Time". Publishing Complex – UNWE, 2022.
- Georgieva, Atanaska. "The Protection of Whistleblowers in the Context of the Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms and the Charter of Fundamental Rights of the European Union." Academic journal "Management and Education", issue 4, volume 19. Prof. Dr. As. Zlatarov University, Burgas, pp. 31-37, ISSN 13126121.

The list of publications provided shows that the doctoral candidate meets the minimum national requirements of 30 points under this criterion for obtaining a doctoral degree in accordance with the provisions of the PPZRAS in the Republic of Bulgaria. All publications are related to the topic of the dissertation, which confirms that the results of the scientific research of doctoral student Atanaska Georgieva have found the publicity required by the PPZRAS in the specialised scientific literature.

6. Assessment of the abstract

The abstract attached to the dissertation is appropriately structured and presented in two versions: in Bulgarian, 52 pages long, and in English, 50 pages long. It accurately reflects the content of the dissertation, outlining the important points of the work presented and the results achieved by the doctoral student's research.

7. Critical comments, recommendations and questions

Without wishing to detract from the author's achievements in his dissertation and recognising his right to his own interpretation of the issues under consideration, I would like to make the following collegial comments and recommendations:

- there is a repetition of certain theses and formulations (especially regarding the relationship between good governance, good administration and control), which leads to a certain blurring of the focus and overall concept of the study;
- The methodological part is described in relatively general terms, with no criteria for selecting respondents or methods for processing the data from the survey. The validity of the data could be questioned due to the small number of respondents, but this does not invalidate the conclusions, rather makes them more indicative.

Considering the above, the author's views on *the* following *questions* would be of interest:

1. How is the "independence" of administrative control measured in practice and what indicators could be used for this?
2. What are the potential risks of excessive digitisation of control and how can they be managed?

8. Conclusion

The quantitative and qualitative assessment of the dissertation on "*Administrative control as a means of achieving the right to good administration*" gives me reason to give a positive opinion and I propose that the distinguished scientific jury award the educational and scientific degree of "Doctor" to Ms **Atanaska Angelova Georgieva** in the field of higher education 3 "Social, Legal and Economic Sciences", professional direction 3.8 "Economics", doctoral programme "Accounting, Control and Analysis of Economic Activity" (financial control).

16 February 2026
Sofia

Signature: 
Assoc. Prof. Dr Momchil Borislavov Antov