

СТАНОВИЩЕ

ОТ ДОЦ. Д-Р НИНА ЧИЛОВА

За дисертационен труд на Стоил Петромил Сотиров за придобиване на образователна и научна степен „Доктор“ с тема „Административноправен статус на Министерски съвет“. Област на висшето образование: Социални, стопански и правни науки. Професионално направление: 3.6 Право

I. Кратки биографични данни за докторанта:

Стоил Петромил Сотиров е докторант, редовна форма на обучение, специалност „Административно право и административен процес“ на Юридическия факултет на УНСС. Зачислен е съгласно Заповед № 886 08.04.2019г. на Ректора на УНСС за три годишен срок на обучение. Докторантът е магистър по Право, завършва Юридическия факултет на УНСС. Работил е като адвокатски сътрудник. Към настоящия момент е адвокат вписан в Софийската адвокатска колегия . Докторантът има три научни статии по темата на дисертационния труд, които са публикувани в реферирани академични издания или издания с научно рецензиране. Стоил Сотиров е положил всички изпити, предвидени съгласно неговия индивидуален учебен план.

II. Обща характеристика на дисертационния труд

Проектът на дисертационния труд е в обем 216 страници, като са използвани 80 научни заглавия на български език, както и около 25 чуждестранни автора на научни съчинения. В структурно отношение трудът съдържа увод, три глави, заключение и библиографична справка. За да се оцени дали представеното научно изследване е

дисертабилно първият въпрос, на който трябва да се даде отговор несъмнено е свързан с избора на тема. Трябва да се подчертае, че тя е актуална , тъй като дава възможност за юридически анализ и научни изводи. В литературата по отношение на тази тема има отделни научни разработки, но такова задълбочено и цялостно изследване, което дава общ поглед на широка научна основа, обхващащо сложни фактически връзки и правоотношения между МС и останалите държавни органи от една страна, а от друга между МС и гражданите и юридическите лица в Република България, отсъства в правната доктрина. В този смисъл по отношение на тази задача , докторантът се е справил успешно. Анализът на дисертационният труд дава възможност да бъдат открити следните научни и практически приноси:

1. Цялостно е изследвана правната същност и административноправния статус на Министерски съвет. Този подход позволява на докторантът да анализира и разгледа от всички правни аспекти правната същност на МС, неговата компетентност и различните видове актове, които издава.
2. Приносен характер в труда е изследването на различията между понятията „статут“ и „статус“ и изводът, че те не са с идентично смислово значение.
3. Изяснени са характеристиките и етапите, с които е свързано с конституирането на Министерски съвет във връзка с административната правосубектност на органа. В тази връзка в научния труд е разгледан и административноправният статус на членовете на този орган и неговата администрация.
4. Изчерпателно са изследвани административните правомощия на МС, като по – специално се изясняват правомощията, свързани с

вътрешната и външната политика, по осигуряване на обществения ред и националната сигурност, по общо ръководство на държавната администрация и въоръжените сили, изпълнение на държавния бюджет, стопанисване на държавното имущество, както и във връзка с опазването на околната среда.

5. В дисертационния труд подробно са развити и въпросите относно правата на МС по отношение на законодателната инициатива, по изготвяне на държавния бюджет и по утвърждаване и денонсиране на международни договори, които права се характеризират като политически правомощия на изпълнителната власт.
6. Приносен характер е подробният анализ на различните видове актове издавани от Министерски съвет, тяхната правна характеристика и изведените специфични правни белези и характеристики
7. Задълбочен и аналитичен е анализът свързан със съдебния надзор върху актовете на МС.
8. Приносен характер на дисертацията е разглеждането на сравнително новата разпоредба в този раздел в сила от 01.01.2019 г., а именно чл. 192а АПК относно преценката за съответствие.
9. Анализирани и критично обсъдени са относимата практика на българските съдилища по разглежданата тема. Аргументирани са редица предложения de lege ferenda.

II. Бележка за размисъл

Бих препоръчала на автора за по голяма яснота и прецизност, предложенията de lege ferenda те да бъдат формулирани като конкретни текстове от съответния нормативен акт.

III. Заключение

Дисертационният труд „Административноправен статус на Министерски съвет“ с автор докторанта Стоил Сотиров е сериозно доказателство , че неговия автор притежава задълбочени и сериозни теоретични познания в областта на административното право, както и притежава способността за самостоятелни научни изследвания и приноси. В резултат на изложеното считам, че дисертационният труд на тема „Административноправен статус на Министерски съвет“ отговаря на всички критерии, предвидени в Закона за развитие на академичния състав в РБ. Въз основа на това, изразявам своето положително становище и предлагам на Научното жури да присъди на Стоил Сотиров образователната и научна степен „Доктор”

Доц. д-р Нина Чилова:

София 28.03.2023.

STATEMENT

ASSOC. PROF. DR. NINA CHILOVA

For the dissertation of Stoil Petromil Sotirov for the degree of Doctor of Education and Science with the topic "Administrative Law Status of the Council of Ministers". Field of higher education. 3.6 Law

I. Brief biographical data about the Ph.D. candidate:

Stoil Petromil Sotirov is a Ph.D. student, full-time, specialty "Administrative Law and Administrative Process" at the Faculty of Law of the UNWE. He is enrolled according to Order № 886 08.04.2019 of the Rector of the UNWE for a three-year term of study. The Ph.D. candidate is a Master of Law and graduated from the Faculty of Law of the UNWE. He worked as a lawyer's assistant. At present he is a lawyer registered with the Sofia Bar Association. The Ph.D. candidate has three scientific articles on the topic of the dissertation, which have been published in refereed academic journals or peer-reviewed publications. Stoil Sotirov has passed all the examinations prescribed according to his study plan.

II. General characteristics of the dissertation

The draft of the dissertation is 216 pages long, using 80 scientific titles in Bulgarian and about 25 foreign authors of scientific works. Structurally, the thesis contains an introduction, three chapters, a conclusion, and a bibliography. To assess whether the presented research is insertable, the first question to be answered is undoubtedly related to the choice of topic. It must be stressed that it is topical, as it allows for the legal analysis and scientific conclusions. In the literature on this topic there are separate scientific works, but such a thorough study, which provides an overview on a broad scientific basis, covering complex factual relations and legal relationships between the Council of Ministers and other state bodies on the one hand, and between the Council of Ministers and citizens and legal entities in the Republic of

Bulgaria on the other, is absent in the legal doctrine. In this sense, about this task, the Ph.D. student has successfully coped. The analysis of the dissertation allows for highlighting the following scientific and practical contributions:

1. The legal nature and the administrative legal status of the Council of Ministers are comprehensively examined. This approach allows the Ph.D. student to analyze and consider from all legal aspects the legal nature of the Council of Ministers, its competence, and the different types of acts it issues.
2. The study of the differences between the concepts of "status" and "statute" and the conclusion that they do not have identical semantic meanings contribute to the thesis.
3. The characteristics and stages involved in the constitution of the Council of Ministers about the administrative legal personality of the body are clarified. In this connection, the administrative legal status of the members of this body and its administration is also examined in the scientific work.
4. The administrative powers of the Council of Ministers are exhaustively examined, in particular the powers related to internal and foreign policy, ensuring public order and national security, the general management of the state administration and the armed forces, the implementation of the state budget, to the management of the state property, as well as about the protection of the environment.
5. The dissertation also develops in detail the issues concerning the rights of the Council of Ministers regarding the legislative initiative, the preparation of the state budget, and the approval and denunciation of international treaties, which rights are characterized as political powers of the executive.
6. The detailed analysis of the different types of acts issued by the Council of Ministers, their legal characterization, and the specific legal features and characteristics highlighted are of an applied nature.
7. In-depth and analytical is the analysis related to the judicial review of the acts of the Council of Ministers.

8. The contributory character of the dissertation is the examination of the relatively new provision in this section in force since 01.01.2019, namely Article 192a of the Administrative Procedure Code concerning the assessment of compliance.

9. The relevant case law of the Bulgarian courts on the topic under consideration is analyzed and critically discussed. Several proposals de lege ferenda are argued.

II. Note for reflection

I would recommend to the author that, for greater clarity and precision, the proposals de lege ferenda be formulated as specific texts of the relevant normative act.

III. Conclusion

The dissertation "Administrative Law Status of the Council of Ministers" authored by Ph.D. student Stoil Sotirov is serious proof that its author possesses in-depth and serious theoretical knowledge in the field of administrative law, as well as possesses the ability for independent research and contributions. As a result of the foregoing, I consider that the dissertation on "Administrative Law Status of the Council of Ministers" meets all the criteria provided for in the Law on Development of Academic Staff in the Republic of Bulgaria. On this basis, I express my positive opinion and propose to the Scientific Jury to award Stoil Sotirov the degree of Doctor of Education and Science.

Assoc. Prof. Nina Chilova:

Sofia 28.03.2023.